

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за допълнение на Закона за защита от домашното насилие

(обн., ДВ, бр. 27 от 2005 г., изм., бр. 82 от 2006 г., бр. 102 от 2009 г., бр. 99 от 2010 г., бр. 50 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 6 се правят следните допълнения:

1. В ал. 5 се създава изречение второ: „В програмата задължително се предвижда като мярка изграждането, поддържането и управлението на кризисни центрове за лица, пострадали от домашно насилие.“

2. Създава се нова ал. 8:

„(8) На територията на всяка област се открива най-малко един кризисен център за лица, пострадали от домашно насилие. Изграждането, поддържането и управлението на кризисните центрове се осъществява при условията и по реда на Закона за социалното подпомагане.“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. В двумесечен срок от влизането в сила на този закон Министерският съвет предприема необходимите действия по изпълнението му.

Вносител:

МОТИВИ

КЪМ

Закона за допълнение на Закона за защита от домашното насилие

С предложения законопроект се цели осигуряване на по-високо ниво на закрила на лица, пострадали от домашно насилие, като акцентът е поставен върху една от мерките за оказване помощ на тези лица, която в доста случаи е и единствената първоначално възможна, а именно настаняването им в кризисни центрове.

Предложената законодателна промяна установява изискване Националната програма за превенция и защита от домашно насилие, приемана от правителството, да съдържа като мярка изграждането, поддържането и управлението на такива центрове. В Раздел IV на приетата от правителството на 17.01.2017 г. програма е залегнала твърде общата формулировка „поддържане и управление на Кризисни центрове и създаване на условия за откриване на нови такива”, като е предвидено дейността да се финансира от държавно делегиран бюджет, общински бюджети или по проекти.

Това е твърде недостатъчно и за това предлагаме законът да установи минимален брой такива кризисни центрове, а именно поне един във всяка от областите в страната, като в двумесечен срок Министерският съвет следва да предприеме действия по актуализиране на програмата и осигуряване на необходимите средства в размер на около 2 000 000 лв.

Предложението въвежда в българското законодателство и изисквания на чл. 20, 22, 23 и 26 от Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, добила популярност като Истанбулската конвенция. По този начин нератификацията на тази Конвенция не би могла да се отрази негативно върху законодателната рамка, действаща в България по отношение превенцията на домашното насилие и подкрепата, оказвана на жертвите.

Всъщност България отдавна е била подканвана да предприеме подобни мерки с оглед и на една от препоръките, отправени към страната ни от Комитета за премахване на дискриминацията по отношение на жените (CEDAW) от юли 2012 г., действащ съгласно Конвенцията на ООН за премахване на всички форми на дискриминация срещу жените. В частта, посветена на насилието срещу жени, Комитетът посочва, че държавата ни следва да осигури достатъчно на брой подслони за жени, жертви на домашно насилие и за техните деца, достъпност до тях и финансови средства за построяването им и оказване на подкрепа на неправителствените организации, поддържащи такива подслони и други форми на подкрепа на жертвите на домашно насилие.

Вносител:

Предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за допълнение на Закона за защита от домашното насилие

Основания за законодателната инициатива

Конкретни законодателни мерки са наложителни с оглед на стряскащите данни, според които всяка четвърта жена в България е била жертва на домашно насилие.

Законодателната инициатива е насочена именно към преодоляване на съществуващите трудности във връзка с оказване на навременна и адекватна помощ на тези лица, породени от недостатъчния брой кризисни центрове на територията на страната.

Действащото законодателство определя тези кризисни центрове като вид социална услуга - от резидентен тип, която се финансира от държавата като делегирана от нея дейност. Според информация от официалната интернет страница на Агенцията за социално подпомагане /Регистър на видовете социални услуги, финансирани от държавния бюджет/, в страната ни действат пет кризисни центъра – в областите Варна, Перник, Стара Загора, Пловдив и Русе, с общ капацитет 50 места. По данни обаче на неправителствени организации, оказващи помощ и съдействие на жертви на домашно насилие и ангажирани пряко с предоставянето на този вид социална услуга, в момента на територията на страната реално действат не повече от 10 такива.

Заинтересовани групи

Като заинтересовани групи могат да бъдат определени на първо място пострадалите от домашно насилие лица, на които приемането на предложените промени би осигурило реална и навременна помощ и закрила.

Пряко засегнати са и лицата и организациите, подпомагащи жертвите на домашно насилие, включително чрез предоставяне на подобен вид социална услуга - настаняването им в кризисни центрове.

Като заинтересована група може да бъдат определени и общините, предвид факта на съществуващата децентрализация при оказването на този вид социално подпомагане и финансирането на тази социална услуга като делегирана от държавата дейност. В крайна сметка интерес от промяната имаме и всички ние, като общество, защото чрез нея се оказва подкрепа и закрила на най-уязвимите от нас.

Анализ на разходи и ползи

Съгласно приетите от Министерския съвет през 2017 г. стандарти за делегирани от държавата дейности за 2018 г., стандартът за финансиране на този вид социална услуга - кризисен център е 9 180 лв. В тази връзка при среден капацитет от 10 места за всеки център, ще са необходими 2 570 400 лв. В случая следва да се има предвид и вече съществуващите и действащи кризисни центрове в петте области по данни на Агенцията за социално подпомагане, което ще намали разходите до 2 111 400 лв.

Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта няма да има за последица административни промени като закриване, сливане или създаване на нови администрации. Не се въвеждат или изменят регулаторни режими, което да доведе до увеличаване на административната тежест. Предвижда се откриването, поддържането и управлението на кризисните центрове на територията на всяка от областите в страната да се осъществява при сегашния установен нормативен режим съгласно Закона за социалното подпомагане.

Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на законопроекта не създава необходимост от промени в други нормативни актове.

Вносител: